

Descripción del concepto:**Mejorar el desempeño ambiental mediante un enfoque sectorial en el manejo adecuado de las sustancias químicas tóxicas**

Objetivo

El objetivo de esta iniciativa es reducir los riesgos de la exposición a las sustancias químicas tóxicas presentes en el medio ambiente de América del Norte mediante el trabajo estratégico con sectores industriales clave en toda la región para mejorar el desempeño ambiental.

Justificación

El Grupo de Trabajo sobre Manejo Adecuado de las Sustancias Químicas (GT MASQ) tiene como objetivo promover el manejo adecuado de las sustancias químicas, al tiempo que facilita el movimiento transfronterizo de éstas y de sus productos sin comprometer la salud humana o el medio ambiente. Hasta hace poco el GT MASQ enfocó su trabajo en sustancias químicas específicas; reconoce, sin embargo, la importancia de detectar problemas incipientes y mantenerse al corriente de los mismos, mediante enfoques flexibles con potencial para ejercer un amplio impacto y propiciar una participación cada vez más activa de los sectores interesados en su labor. Así, el GT MASQ amplía su enfoque para identificar y hacer frente a los problemas relacionados con el manejo de sustancias químicas en sectores industriales, amén de su trabajo en curso relacionado con sustancias químicas tóxicas y grupos de sustancias específicos.

Mediante procesos de producción más eficaces, estrategias de prevención, tecnologías y procedimientos de producción más limpios a lo largo del ciclo de vida del producto, y por ende minimizando o evitando la generación de residuos, las políticas y las operaciones de los sectores empresarial e industrial pueden desempeñar un papel importante en la reducción de los impactos en el uso de recursos y el medio ambiente. El sector empresarial emprende un número cada vez mayor de iniciativas voluntarias con la promoción e instrumentación de autorregulaciones y la aceptación de mayores responsabilidades para garantizar que sus actividades ocasionen el mínimo impacto en la salud humana y el medio ambiente.

El GT MASQ aprovechará experiencias previas en América del Norte en la exploración de mecanismos de cooperación trilateral para alentar a la industria a que cumpla con nuevos requisitos globales en materia ambiental. El presente trabajo tiene como finalidad contribuir a mejorar el desempeño ambiental, al tiempo que avanzan las estrategias para prevenir la contaminación en la región.

Componentes fundamentales del trabajo

El GT MASQ promoverá alianzas entre los gobiernos federales y locales, la industria, ONG y las comunidades para optimizar el manejo ambiental. Hay un sinnúmero de ejemplos de alianzas fructíferas encaminadas a un mejor desempeño ambiental que a la larga se traducen en beneficios para el medio ambiente, las empresas y las comunidades implicadas; por ejemplo, los esfuerzos del sector automotriz de Canadá y Estados Unidos para prevenir la contaminación, que dieron como resultado la eliminación de sustancias tóxicas seleccionadas en la fuente. El GT MASQ

trabajar para aplicar modelos exitosos de manejo ambiental y cooperación entre el gobierno y el sector privado integrados con objeto de estimular iniciativas similares a escala subcontinental.

Optimizar el desempeño ambiental de los sectores comprende una variedad de incentivos regulativos y no regulativos, así como intervenciones específicas para mejorar el desempeño ambiental a lo largo del ciclo de vida de los productos, por ejemplo: cadenas de abasto más respetuosas del medio ambiente, sustitutos más seguros, prácticas de excelencia, prevención de la contaminación en los procesos de producción y prácticas adecuadas en la disposición o reciclaje.

Esta labor respaldará el trabajo en curso de la CCA y, en especial, su quehacer continuo con los sectores automotriz y electrónico. El GT MASQ ha detectado una preocupación trilateral compartida respecto del manejo de los residuos electrónicos y colaborará con las Partes, al igual que con el programa sobre residuos peligrosos de la CCA, para incorporar tal inquietud en su enfoque sectorial. El trabajo dentro de esta área prioritaria se vinculará con los objetivos de los planes de acción regional de América del Norte (PARAN), las actividades de los proyectos de la Comisión en las iniciativas *Mejoramiento del desempeño ambiental de los sectores público y privado*, *Fomento de las compras verdes* y *Las fuerzas del mercado al servicio de la sustentabilidad*, así como con las tareas en el marco de los registros de emisiones y transferencias de contaminantes de la Comisión. En lo posible, el trabajo habrá de contribuir con el atlas ambiental de América del Norte y con los informes sobre el estado del medio ambiente.

Participación de los sectores interesados

Históricamente, los sectores interesados han desempeñado un papel preponderante en las actividades del MASQ, lo que incluye su participación en los equipos de tarea y las sesiones públicas organizadas por el GT MASQ. Este grupo ahora trabajará más activamente con los sectores interesados, al procurar su participación como aliados en el manejo adecuado de las sustancias químicas, incluida la asunción de responsabilidad para adoptar medidas.

Por tratarse de un proyecto enfocado específicamente en mejorar el desempeño ambiental de los sectores industriales, se prevé que uno de los principales interesados que participe en este trabajo sea el sector privado, en particular las industrias y grupos industriales asociados con sectores de preocupación común para los tres países.

Procuración de fondos

Un elemento clave de las *estrategias para catalizar la cooperación* (ECC) es la puesta en marcha de estrategias de apalancamiento para atraer socios y recursos externos. El GT MASQ alentará a México (con apoyo del Secretariado, cuando así convenga) a no cejar en sus esfuerzos en pro de las iniciativas MASQ por medio de reuniones con los organismos pertinentes — FMAM, Banco Mundial, OPS, PNUMA, entre otros—¹ que podrían estar en condiciones de apoyar algunos aspectos del trabajo del programa.

¹ FMAM: Fondo para el Medio Ambiente Mundial, OPS: Organización Panamericana de la Salud, PNUMA: Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente.

Ejemplos de proyectos futuros

Grupo de Trabajo MASQ

Es probable que los proyectos futuros aprovechen los resultados alcanzados por programas nacionales de las Partes y trabajos anteriores de la CCA sobre los sectores automotriz y electrónico. También se podrían apoyar las actividades de reducción de riesgos trabajando en sectores específicos para abordar las sustancias químicas de preocupación común en América del Norte. Sin embargo, el GT MASQ o los sectores interesados podrían detectar actividades más amplias dentro de estos sectores u otros nuevos al tomar en consideración:

- la factibilidad de establecer incentivos para optimizar el desempeño ambiental de sectores industriales, incluidos mecanismos no regulativos, como las normas de consenso;
- el fomento de productos y servicios con ventajas ambientales y las adquisiciones ambientalmente preferibles;
- la identificación de enfoques de mercado para apuntalar la protección del medio ambiente, y
- la ulterior elaboración e instrumentación de programas y políticas para prevenir la contaminación, incluido el fortalecimiento de los programas de reciclaje al final de la vida de los productos, al tiempo que se busca la homologación y cooperación en el subcontinente. Las medidas iniciales podrían orientarse a los productos de limpieza, el reciclaje de baterías de plomo y la pintura para automóviles aplicada con pistola.

El GT MASQ podría trabajar en colaboración con la Alianza de América del Norte para la Prevención de la Contaminación y para una Industria Electrónica Limpia, a objeto de fomentar la calidad con ventaja ambiental en la fabricación de equipos electrónicos. Esta tarea incluye crear normas voluntarias que se enfoquen en sustancias químicas específicas (por ejemplo, alternativas a los retardantes de flama bromados en los tableros de circuitos impresos), trabajar con las cadenas de abasto y promover las adquisiciones ambientalmente preferibles de equipos electrónicos respetuosos del medio ambiente. Otras tareas podrían enfocarse en el reciclaje, la disposición adecuada de residuos y la optimización de la infraestructura jurídica.

El GT MASQ podría apoyar los esfuerzos desplegados en el marco de programas nacionales y de la Alianza con la Industria Automotriz de América del Norte de la CCA, con miras a lograr cadenas de abasto internacionales más verdes. Prácticamente todas las cadenas de abasto de las empresas automotrices multinacionales atraviesan las fronteras de América del Norte, y se cree que a través de este sector se pueden alcanzar beneficios ambientales reales como resultado de un mejor desempeño. Otro trabajo relacionado con el sector automotriz podría incluir la aplicación de “prácticas idóneas” en el reciclaje de baterías de plomo ácido y en la pintura automotriz en aerosol.

En colaboración con la Iniciativa de Compras Verdes de América del Norte (NAGPI), la CCA ha iniciado un proyecto piloto —que se extenderá hasta finales de 2007— para promover el uso de productos de limpieza verdes en oficinas gubernamentales en México. A partir del trabajo realizado en el marco de este proyecto, el GT MASQ podría colaborar en el desarrollo de normas de consenso para productos de limpieza seleccionados. La CCA y la NAGPI han asumido juntas

tareas para fomentar las adquisiciones de materiales de oficina con ventajas ambientales y electricidad verde.

Sectores interesados

La CCA trabajará de manera abierta, inclusiva y transparente en iniciativas para el manejo de sustancias químicas con la participación activa de los sectores industrial y empresarial, sindicatos, organizaciones no gubernamentales ambientalistas, organizaciones indígenas, instituciones académicas y otros miembros de la sociedad civil. Ello incluye un proceso transparente para la selección y priorización de las iniciativas del programa Manejo Adecuado de las Sustancias Químicas. Un elemento clave para instrumentar estos proyectos estriba en las estrategias de apalancamiento para atraer socios y recursos externos.

La CCA buscará el apoyo de los sectores interesados a fin de detectar posibles acciones, a saber:

1. Respaldar la divulgación de información sobre las adquisiciones ambientalmente preferibles, incluidos equipos electrónicos y productos de limpieza verdes.
2. Apoyar la participación en otros proyectos de la Comisión; por ejemplo, las cadenas de abasto con ventaja ambiental de la industria automotriz.
3. Respaldar la demostración de “prácticas idóneas” en el reciclaje de baterías de plomo ácido y pintura automotriz en aerosol.

Vínculos de trabajo con otros foros internacionales y en el marco de otros acuerdos internacionales

Las medidas en favor de un manejo adecuado de las sustancias químicas incluyen trabajo a realizar en el contexto de la CCA y por medio de iniciativas tanto nacionales como bilaterales, trilaterales o multilaterales de Canadá, Estados Unidos y México, pero ajenas a la CCA (por ejemplo, por medio del Enfoque Estratégico para la Gestión Internacional de Productos Químicos [SAICM], el PNUMA y la OCDE). La CCA se reconoce como un foro eficaz en el que las tres Partes pueden colaborar en asuntos relativos a sustancias químicas de preocupación común, y al mismo tiempo reconoce que no está concebido ni tiene recursos para abarcar el trabajo sobre todas las sustancias químicas en América del Norte. Por ejemplo, para desarrollar normas voluntarias de consenso se requerirá la participación de organismos de normalización internacionales.

Anexo:

Actividades anteriores y planes de la CCA orientados a respaldar el proyecto de mejoramiento del desempeño ambiental mediante un enfoque sectorial del manejo adecuado de las sustancias químicas tóxicas

Aportaciones anteriores y en curso del programa MASQ, la CCA y las Partes

El equipo de tarea sobre el mercurio del programa MASQ supervisa las tareas orientadas a reducir la exposición al mercurio a través de productos que se emplean en el sector hospitalario en México. La CCA trabaja con la organización no gubernamental Health Care without Harm para evaluar el uso del mercurio en un hospital piloto en México. La intención es reducir el uso de productos con contenido de mercurio en dicho hospital y emitir recomendaciones sobre la manera en que puede aplicarse a mayor escala este proyecto piloto en otros hospitales de México.

El proyecto Registro de Emisiones y Transferencias de Contaminantes de América del Norte de la CCA brinda información compatible y comparable sobre emisiones de fuentes industriales de toda la región. Los datos pueden resumirse según el sector industrial de que se trate, a fin de ofrecer un panorama más claro de las emisiones tóxicas de sectores particulares y cambios en las emisiones con el tiempo. Estos datos pueden utilizarse para priorizar los sectores en que se trabaje, así como para llevar un registro del avance de los esfuerzos para reducir las emisiones de contaminantes en sectores seleccionados.

El proyecto Alianza de América del Norte para la Prevención de la Contaminación y para una Industria Electrónica Limpia trabaja para adoptar un enfoque de prevención orientado a reducir los riesgos para la salud y el medio ambiente asociados con la producción y consumo de equipos electrónicos. La meta a corto plazo de este proyecto radica en desarrollar la capacidad de empresas pequeñas y medianas en México, mientras que la de largo plazo se orienta a las adquisiciones con ventaja ambiental en la región. En 2007 se elaborará un plan de diseño del proyecto en conjunción con la Alianza de América del Norte para la Prevención de la Contaminación (AANPC).

Por medio de la Alianza con el Sector Automovilístico de América del Norte, la CCA trabaja para obtener beneficios ambientales significativos, resultado de un mejor desempeño dentro del sector, y así demostrar un liderazgo frente a otros sectores industriales. Los objetivos del proyecto son:

- elaborar un modelo de cadena de abasto más verde para América del Norte, concebido para optimizar el desempeño empresarial y ambiental con medidas como prevenir la contaminación, hacer un mejor manejo de las sustancias químicas en sitio, instrumentar esquemas de intercambio de residuos, adoptar prácticas idóneas, usar menos materiales tóxicos o no renovables, impulsar la eficiencia energética y fomentar prácticas y procedimientos de trabajo comparables para reducir el impacto en el medio ambiente;
- respaldar el desarrollo de la capacidad mediante la elaboración de herramientas y capacitación que combinen la prevención de la contaminación con enfoques empresariales aceptados;

- instituir una métrica para medir el éxito, elaborar con regularidad informes de resultados y procurar la participación de otros sectores interesados, y
- desarrollar una cultura de la CCA donde la participación estratégica del sector privado se emplee para capitalizar las sinergias y maximizar los resultados, y donde pudiera tomarse en cuenta este enfoque para otros proyectos o esfuerzos de la CCA que brinden tales oportunidades.

En 2007 se elaborará un plan de instrumentación del proyecto. El sector automotriz representa una valiosa oportunidad para que la CCA propicie un cambio ambiental positivo, al tiempo que fortalece los vínculos con el sector privado.

Proyectos que requieren atención inmediata

Las Partes están trabajando en la identificación de proyectos para emprender acciones a corto plazo que se ajusten a la descripción del concepto *Mejorar el desempeño ambiental mediante un enfoque sectorial en el manejo adecuado de las sustancias químicas tóxicas*.