Simposio sobre Legislación Ambiental para Jueces

Febrero 21-23, 2007

Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa
Insurgentes Sur 881
Colonia Nápoles, Delegación Benito Juárez
03810 México, D.F.

Primer día — Miércoles 21 de Febrero

8:30 ***Registro de participantes***

9:00 ***Bienvenida y discurso de apertura***

- Magistrado Luis Malpica y de la Madrid. Presidente del Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa
- Jorge Camero Ocampo. Magistrado presidente del Colegio Nacional de Magistrados de Circuito y Jueces de Distrito del Poder Judicial de la Federación
- Eugenio Castellanos Malo. Presidente de la Asociación de Tribunales de lo Contencioso Administrativo y de lo Fiscal de la República Mexicana y, a la vez, presidente del Tribunal de lo Contencioso Administrativo del estado de Querétaro
- Eugenio Arriaga. Director del Instituto de Estudios sobre Justicia Administrativa
- Ignacio Loyola Vera. Titular de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente
- Wilehaldo Cruz Bressant. Titular de la Unidad Coordinadora de Asuntos Jurídicos, Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT)
- Diana Ponce Nava. Titular de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal
- Felipe Adrián Vázquez Gálvez. Director Ejecutivo de la Comisión para la Cooperación Ambiental (CCA)

9:30 **Orador principal:** Julia Carabias Lillo. Maestra en Ciencias. Instituto de Ecología de la Universidad Nacional Autónoma de México y presidenta del Centro Interdisciplinario de Biodiversidad y Ambiente (CEIBA).
"México hoy: Los retos ambientales"

10:00 Mesa uno: Jurisdicción de las cortes y los tribunales administrativos sobre asuntos ambientales en Canadá, Estados Unidos y México

Expositores de los tres países revisarán brevemente la jurisdicción de las cortes, tribunales y autoridades administrativas en los casos ambientales de litigio o de lo contencioso; expondrán qué tipo de asuntos ambientales se sujetan o se han sujetado a la legislación federal, estatal o local en cada país.

Moderador: Jorge Arturo Camero Ocampo. Magistrado del Décimo Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito

Mesa:

- Sergio Martínez Rosaslanda. Magistrado del Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa
- Thomas F. Hogan. Honorable Juez Presidente del Tribunal Federal de Distrito del Distrito de Columbia Británica, Canadá
- John Cliffe. Consejero de la Fiscalía Pública (Office of the Director of Public Prosecutions) del Gobierno de Canadá

Debate

11:15 Receso

11:30 Mesa dos: Litigio de asuntos relativos a la calidad del agua

Expositores de los tres países abordarán dificultades que los tribunales podrían enfrentar en el examen de juicios relacionados con el control de aguas residuales de fuentes industriales, municipales o agrícolas, así como las descargas ilegales y de aguas residuales, y la contaminación del agua potable y cuerpos de agua superficiales y subterráneos.

Esta mesa se propone analizar las experiencias de los distintos tribunales en juicios sobre contaminación del agua y controversias sobre derechos de acceso al agua, incluidos procedimientos judiciales por descargas ilegales de aguas residuales industriales y municipales, escorrentías agrícolas, contaminación del agua potable y cuerpos de agua superficiales y subterráneos, así como litigios sobre pago de cuotas y recargos por derecho al uso de agua. Un segundo tema de debate incluye las resoluciones judiciales en cuanto a la jurisdicción sobre la gestión de los recursos hídricos.

Moderador: Wilehaldo Cruz Bressant. Titular de la Unidad Coordinadora de Asuntos Jurídicos, Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT)

Mesa:

- Jesús Becerra Pedrote. Subdirector general jurídico de la Comisión Nacional del Agua (CNA)
- Sergio de la Rosa Vélez. Magistrado del Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa

Debate

13:00 Receso para comida

15:00 Mesa tres: Litigio de asuntos relativos a la calidad del agua (*cont.*)

Moderador: Wilehaldo Cruz Bressant. Titular de la Unidad Coordinadora de Asuntos Jurídicos, Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (Semarnat)

Mesa:

- Jorge Enrique Edén Wynter García. Magistrado del Tribunal Colegiado en Materia Penal y del Trabajo del Décimo Cuarto Circuito
- Daniel R. Domínguez. Honorable Juez del Tribunal Federal de Distrito, Distrito de Puerto Rico, Estados Unidos
- John Cliffe. Consejero de la Fiscalía Pública (Office of the Director of Public Prosecutions) del Gobierno de Canadá

Debate

17:00 Cierre de la jornada

18:00 Recepción para todos los delegados en el Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa

Segundo día — Jueves, 22 de Febrero

9:00 Mesa cuatro: Análisis judicial de inspecciones y actos de autoridad en materia ambiental

Expositores de los tres países abordarán juicios relacionados con procedimientos de inspección e investigación ambientales, incluidos los criterios usados por las cortes o los tribunales para examinar las prácticas y procedimientos gubernamentales, así como ejemplos de diversos fallos de los tribunales respecto de lo apropiado de las inspecciones gubernamentales.

Moderador: Tim Whitehouse. Jefe del programa Legislación y Políticas Ambientales, Secretariado de la Comisión para la Cooperación Ambiental (CCA)

Mesa:

- Bernardo García. Sbprocurador Jurídico de la PROFEPA
- Susan McRory. Cordinadora de la Fiscalía Especial de la Procuraduría de Justicia de Alberta, Canadá

Debate

10:15 Receso

10:30 Mesa cinco: Análisis judicial de inspecciones y actos de autoridad en materia ambiental (*cont.*)

Moderador: Tim Whitehouse. Jefe del programa Legislación y Políticas Ambientales, Secretariado de la Comisión para la Cooperación Ambiental (CCA)

Mesa:

- María Teresa Olmos Jasso. Magistrada del Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa
- Alberto Pérez Dayán. Magistrado del Séptimo Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito
- Daniel R. Domínguez. Honorable juez del Tribunal Federal de Distrito, Distrito de Puerto Rico, Estados Unidos

Debate

12:30 Receso para comida

14:30 Mesa seis: Estudio de caso mexicano respecto del cumplimiento de los requisitos de ley sobre el procedimiento de evaluación de impacto ambiental

La Semarnat presentará un estudio de caso relativo a una controversia en tribunales sobre la ubicación de un hotel que representa una posible amenaza para el ecosistema de un área natural protegida cercana. La impugnación se basará en presuntas omisiones en el abordaje adecuado de los efectos ambientales en la evaluación de impacto ambiental, conforme a la ley. El debate podría enfocarse en los criterios aplicados por los jueces para decidir si el estudio de impacto es o no correcto, y si la autorización se otorgó en apego a la ley o debe revocarse.

Moderador: Rafael Ibarra Gil. Magistrado de la Octava Sala Regional Metropolitana del Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa

Mesa:

- Mauricio Limón Aguirre. Subsecretario de Gestión para la Protección Ambiental, Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (Semarnat)
- María Isabel Gómez Muñoz. Magistrada del Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa
- Luis Rivera Montes de Oca. Presidente del Tribunal Contencioso Administrativo del Estado de México

Debate

16:00 Receso

16:15 Mesa siete: Jurisprudencia de Canadá y Estados Unidos sobre evaluaciones de impacto ambiental y auditorías (cont.)

Moderador: Rafael Ibarra Gil. Magistrado de la Octava Sala Regional Metropolitana del Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa

Mesa:

- Michel Bourassa. Honorable Juez Presidente (retirado) del Tribunal Superior de los Territorios del Noroeste, Canadá
- Thomas F. Hogan. Honorable Juez Presidente del Tribunal Federal de Distrito del Distrito de Columbia Británica, Canadá

Debate

17:45 Cierre de la jornada

Tercer día — Viernes 23 de Febrero

9:00 Mesa ocho: Análisis judicial de pruebas científicas y técnicas en juicios ambientales

Expositores de los tres países hablarán sobre la forma en que se presentan y consideran distintos tipos de información científica en juicios ambientales. Los oradores abordarán los procedimientos y aspectos técnicos para el manejo de pruebas científicas, aspectos sobre la cadena de custodia, así como distintos enfoques para abordar las pruebas.

Moderador: Susan McRory. Coordinadora de la Fiscalía Especial de la Procuraduría de Justicia de Alberta, Canadá

Mesa:

- Gustavo Arturo Esquivel Vázquez. Mgistrado del Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa
- Allan Fradsham. Honorable Juez del Tribunal Provincial de Alberta, Canadá
- Marvin J. Garbis. Honorable Juez del Tribunal Federal de Distrito, Distrito de Maryland, Estados Unidos

Debate

10:30 Receso

10:45 Mesa nueve: Valoración de daños y rehabilitación ambientales

Expositores de los tres países hablarán sobre las normas de sus respectivos sistemas para la valoración del daño ambiental y se ocuparán también de las decisiones innovadoras de los tribunales sobre sanciones y órdenes de rehabilitación por cuenta de la parte responsable de los daños ambientales. Algunos ejemplos de indemnización podrían considerar la rehabilitación o reposición de los recursos naturales dañados, la adquisición de recursos equivalentes a los dañados o algún otro tipo de reparación.

Moderador: Thomas Swegle. Consejero de la Sección de Legislación y Política de la División del Medio Ambiente y Recursos Naturales del Departamento de Justicia de Estados Unidos

Mesa:

- Adriana Leticia Campuzano Gallegos. Magistrada del Octavo Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito
- Michel Bourassa. Honorable Juez Presidente (retirado) del Tribunal Superior de los Territorios del Noroeste, Canadá
- Marvin J. Garbis. Honorable Juez del Tribunal Federal de Distrito, Distrito de Maryland, Estados Unidos

Debate

12:30 Receso

12:50 Ejercicio de lluvia de ideas a fin de identificar temas para el próximo simposio

Se propiciará un debate para realzar los temas importantes planteados en el simposio y evaluar el posible enfoque para un segundo simposio judicial auspiciado por la CCA, propuesto para 2007.

Facilitador: Eugenio Arriaga. Director del Instituto de Estudios sobre Justicia Administrativa

Debate abierto

13:15 Palabras de clausura: El papel de los jueces en la aplicación de la legislación ambiental

Moderador: Magistrado Rafael Ibarra Gil. Magistrado de la Octava Sala Regional Metropolitana del Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa

Orador: Jean Claude Tron Petit. Magistrado del Cuarto Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito

13:45 Clausura del simposio